

社会保障・税番号制度の導入に伴う地方共同法人に関する申し入れ

平成23年12月2日
全 国 知 事 会

国においては、社会保障・税番号制度の導入に伴い、住民基本台帳法上の指定情報処理機関である、(財)地方自治情報センターを基礎に、「番号」の生成・管理、住基ネット、公的個人認証サービス等の業務を担う新たな地方共同法人の設立を検討しており、先般、その概要(案)が明らかになったところである。

全国知事会では、「社会保障・税番号大綱(案)に対する意見」(平成23年6月24日)により、地方共同法人は地方公共団体が主体的に担うべき事業を行う法人であり、その運営方法や設立に係る費用負担、運営収支などについて基本的な枠組みを示した上で、地方側と十分に協議を行うこと、また、その際には、現在の公的個人認証サービスの運営において、制度創設時の過大な利用見込みにより、毎年度、地方に多額の経費負担が生じている現状を踏まえることを、政府の「社会保障・税に関わる番号制度に関する実務検討会」に対し申し入れている。

この申し入れに照らし、先般明らかになった地方共同法人設立の概要(案)について、次のとおり意見等を取りまとめたので、国におかれては、これらを検討の上、地方側と十分に協議を行うよう改めて申し入れる。

記

1 地方共同法人の設立について

(1) 地方共同法人は、「地方公共団体の共通の利益となる事業等、その性格上地方公共団体が主体的に担うべき事業」を行うものとされているが、番号制度は、地方公共団体が地域住民に対して提供する住基ネットや公的個人認証に係るサービスとは目的や性格が異なるとも考えられる。

このため、地方共同法人設立の前提として、新たな事務である「番号」の生成・管理の具体的な内容を明らかにし、地方共同法人が担うべき事務であることを明確に示した上で、地方側と協議すべきである。

(2) また、地方共同法人の事務とする場合、新たな法律に基づき、直接、地方共同法人が行う位置づけとなるのかどうか明らかにすべきである。

2 地方共同法人の運営について

(1) ガバナンス

代表者会議、執行機関、経営審議委員会の役割を明確にし、地方の代表によるガバナンスの下で、真に効率的な運営が確保される体制を整備すること。

また、監査法人や公認会計士による会計監査を実施するなど、ガバナンス体制を強化すること。

(2) 運営経費等

① 総論

番号制度が国家的な情報基盤であることを踏まえ、運営経費の負担など国の責任について、法律等で明確に定めること。

② 運営経費

ア 情報提供手数料等でカバーできない経費を都道府県の交付金で補填するスキームでは、都道府県の負担が際限なく拡大する懸念があることから、情報提供手数料等の適切な設定や国と地方の負担割合の明確化等により、受益と責任に応じた経費負担を実現し、地方負担の更なる減額、廃止を図ること。

なお、将来収支に関する試算は、日本年金機構をはじめ番号制度の利用が想定される機関からの収入を見込んだ期待値に過ぎず、現在の公的個人認証サービスの運営の実態を踏まえ、利用見込みに満たない場合の歳入差額は全額国が負担すべきとの意見、公的個人認証サービスについては、手数料収入のみで運営すべきであり、都道府県交付金等を見込むべきではないとの意見、またＩＣカードは国民生活を支える基盤であり発行費用の全額を国費で要求すべきとの意見があった。

イ 早急に初度的費用を含めた初年度から５年間以上の収支試算を示し、初度的経費と経常経費の区分ごとに、国、都道府県、市町村それぞれの負担額を明確にすること。また、その際には、次の内容を明らかにすること。

- ・ 住基ネット、公的個人認証サービス、ＬＧ－ＷＡＮの運営区分ごとの、都道府県交付金等の算出根拠及び今後の推移見込み
- ・ 情報提供手数料等の詳細な積算根拠（単価の違いや利用回数の根拠等）
- ・ 住基ネット及び公的個人認証サービスにおける一定期間ごとのシステム改修や暗号危殆化対応に要する経費
- ・ ＩＣカードの発行事務を地方共同法人が受託する理由
- ・ 当初のＩＣカード発行及び有効期間の設定による数年おきのＩＣカード発行に係る費用負担の考え方

ウ 住基ネットの情報提供手数料について、国において適正な予算化がされず、やむを得ず情報提供手数料を減額している実態があり、今後、こうしたことが生じないように、確実に予算を確保すること。

③ その他の経費

住基ネット、公的個人認証サービス、ＬＧ－ＷＡＮの各システムの開発経費は全て国が負担すること。その際、各システムの統合や共同運用等により、更なる経費の縮減が可能となるシステムとすること。

また、番号制度の導入に伴う公的個人認証サービスのシステム改良に要する費用、「新暗号アルゴリズムへの移行」に係る費用について、国の財政措置の内容を示すこと。