

国産木材の需要拡大に向けた提言

我が国の国土の約7割を占める森林は、戦後造成された人工林の多くが本格的な利用期を迎えており、国産木材の国内供給量や海外輸出が増加している。一方で、森林資源の蓄積量も年々増加し続けており、整備が行き届かず、国土の保全や水源の涵養、地球温暖化防止等の公益的機能が十分に発揮されていない森林も見受けられている。

そうした中、近年は、大規模な地震や豪雨災害などの自然災害が頻発しており、森林の有する土砂災害防止や洪水緩和といった機能の重要性が一層高まっている。

また、全国の各地域では、国産木材の需要拡大を通じた林業の振興による中山間地域の活性化が強く期待されている。

さらに、2015年の国連サミットにおいて採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」に掲げられている複数の目標達成に向け、新たな木材需要の創出が求められている。

加えて、国産木材の需要拡大は森林資源の循環を通じた二酸化炭素吸収機能の維持・向上に繋がり、輸送エネルギーの削減も含めた地球温暖化防止に貢献するとともに、スギ・ヒノキ人工林での花粉の少ない苗木等への植替えなど、花粉発生源対策を一層推し進めることにより、国民の健康維持・向上にも寄与する。

こうしたことを踏まえ、国や地方公共団体がこれまでも取り組んでいる国産木材の需要拡大に向けた取組を、さらに全国的に加速させ、森林資源の循環利用を進めることで、再造林、保育、間伐などの森林整備を推進し、災害防止の観点からも極めて重要な森林再生、すなわち治山の理念に基づく取組へと繋げていく必要がある。

については、地域の活性化や国土強靱化などに繋がる国産木材の更なる需要拡大を図るため、次のことを要請する。

1 新たな国産木材の需要創出

(1) 民間非住宅建築物の木造化・木質化の推進【重点事項①】

① J A S 構造材の流通量拡大

非住宅木造建築の推進に向けては、品質や性能が明確な J A S 製材品の活用が必要となることから、生産拡大に必要な施設の整備や、普及拡大に向けた J A S 構造材の活用に対する支援を行うこと。

また、中小製材業者等の J A S 認証の取得や維持に要する経費について、負担軽減を図るための支援を行うこと。

② C L T 等の普及

これまであまり木材が利用されてこなかった非住宅建築物における木材利用を推進するため、性能や品質が確保されている C L T や集成材等の中高層建築物への活用に向けた設計・施工技術の確立などの取組を進めること。

また、資材の供給を担う関連産業の振興に向け、C L T パネル工場や C L T 加工施設等の整備に対する支援を行うこと。

さらに、木造建築に関する技術やノウハウを蓄積するため、C L T 等を活用したモデル的な建築物の設置促進に必要な予算を引き続き確保するとともに、拡充・強化を図ること。

加えて、今般、建築基準法において木造建築物の耐火構造等に関する要件緩和がなされたが、建築物の木造化・木質化を促進する観点から、更なる検討を進めること。

③ プレカット事業者等の体制強化

プレカット事業者等の加工供給体制を強化し、非住宅木造建築物への対応力向上を図るため、施設整備に対する支援を継続して行うこと。

(2) 木塀の普及【重点事項②】

木塀の普及に向け、民間事業者や地方公共団体の木塀設置に対する支援を継続的に行うこと。

また、国のリーダーシップのもと、木塀の耐久性向上やコスト軽減等に係る試験研究や技術開発を推進するとともに、その成果を広く発信すること。

(3) 木材・木材製品の輸出拡大【重点事項③】

付加価値の高い製材品の輸出拡大に向け、相手国の建築法令の調査・整理、現地向けの設計・施工マニュアルの作成や更なる認知度向上に向けたPRの実施など、ジャパンプランドとして注目されている木造軸組工法の海外普及を促進する取組を進めること。

また、海外の販路拡大に向け、輸出業者向けセミナー及び国内商談会の実施規模を拡大すること。

(4) 土木分野での利用

国産木材を活用した柵や型枠用合板等の木製品、看板等の工事関連資材について、積極的に利用を進めるとともに、工事の評価規定において国産木材活用を評価する仕組みを検討すること。

また、関係団体との連携により土木分野での更なる国産木材活用に関する課題整理を進めること。

さらに、土木分野で活用する新たな木製品の開発や普及に対する支援を行うこと。

(5) 仮設物での利用

国際的な競技大会や博覧会等、様々なイベントで用いる仮設物への国産木材活用を関係団体に働きかけるとともに、国産木材を活用した仮設物の開発・普及に対する支援を行うこと。

(6) 木質バイオマスの安定供給

国産木材の利用拡大に繋がる木質バイオマスの安定供給に向け、林地未利用材を搬出するための路網整備や林業機械の導入、燃料用チップの加工、利用施設の整備等に対する支援に必要な予算を安定的に確保するとともに、生産者から消費者まで関係者が連携した「地域内エコシステム」の構築を進めること。

2 公共建築物の木造化・木質化の推進

(1) 財源の確保【重点事項④】

公共建築物の木造化・木質化を促進するために必要な予算を確保するとともに、複数年度にわたる整備を対象とする要件緩和、補助率の引上げ、補助対象の拡充といった既存事業の見直しや、地域の実情に応じた新たな助成制度の創設など、地方公共団体等に対する支援の拡充を図ること。

(2) 企画立案の推進

一般流通材の活用などにより低コスト化を図る工法の開発を促進し、新営予算単価への反映を図るとともに、用途別・規模別の標準設計の作成・普及を進めること。

また、木造建築物の単価設定や積算方法、他構造とのトータルコスト比較等に関する事例調査を実施し、その結果を地方公共団体に提供すること。

(3) 設計・維持管理の円滑化

木造に対応した一貫構造計算ソフトウェアの普及や標準ディテールの開発を促進するとともに、設計に必要な試験に対する支援を行うこと。

また、木造化・木質化された公共建築物の維持管理に係るデータを収集するとともに、必要な試験を実施し、その結果を地方公共団体に提供すること。

3 大規模な木造建築物の設計や施工を担う人材の育成

(1) 建築士等の育成【重点事項⑤】

非住宅木造建築物の設計・提案・施工が可能な建築士等を増加させるため、地方公共団体や関係団体が実施するリカレント教育や連続講座などに対する支援を拡充すること。

また、大学の教育課程における木造建築や木材利用のカリキュラムの充実を図ること。

さらに、蓄積された技術やノウハウを普及させるための技術書の作成や、非住宅木造建築物に係る経験を有する建築士等を全国各地へ派遣してノウハウを普及する仕組みを創設すること。

(2) 地方公共団体職員等の育成

各地域の公共建築物の木造化について中核的な役割を担う地方公共団体職員の育成に向け、木造建築に係る技術や知識の習得を図る研修を体系的に実施すること。

また、国産木材の利用を促進するコーディネーターの育成に対する支援を行うこと。

4 新たな技術の研究開発

(1) 新たな技術の開発を促進する環境整備

施工性の高い構造材や内装材、リーズナブルな木質耐火部材や屋外利用での耐久性を向上させる技術など、新たな木材需要の創出に繋がり、A材の付加価値を高める製品の研究や開発に対する支援を充実・強化すること。

また、企業や建築士、デザイナー等との連携による技術開発・製品開発に対する支援制度の創設など、多様な主体との連携により新たな技術や製品の開発を促進するプラットフォームを整備すること。

(2) 大径材の活用に向けた技術開発

今後増大する大径材の活用に向け、公設試験場や民間企業等の大径材加工に関する技術開発・製品開発に対する支援の拡充を行うこと。

5 国産木材活用の意義や魅力の周知・啓発

(1) 木材の特性や木材活用のメリット・効果の発信

施主への木材利用の理解醸成を図るため、木材の特性や木材活用のメリット、地域への経済波及効果、木材利用が居住環境に与える効果についてのエビデンスの収集や情報発信を強化するとともに、産学官が連携してこうした取組を進めるための支援制度を創設すること。

また、他構造と比較した際のメリットを明らかにするため、維持管理費や解体費用等を含めたトータルコストの実証を進めること。

(2) 木材利用の普及・啓発

木の良さをPRするため、地方公共団体、民間企業、関係団体等と連携したイベント開催や、普及啓発用木製品及びポスターなどの製作・配布といった効果的な広報の実施など、木づかい運動の強化を図ること。

また、木育指導者の育成・確保に向けた施策の充実のほか、地方公共団体、民間企業、教育関係者等との連携によるプロモーション方法の検討や先進的な取組の発信など、木育を一層促進する取組を進めること。

さらに、幼少期から木材に親しむ機会や日常的に木材を観て触れることができる環境、木に包まれた暮らしの創出等を通じて国産木材利用の理解を醸成するため、子育て施設での国産木材利用やPR効果の高い民間商業施設の木造化、国産木材を利用した住宅の新築等に対する支援策を講じること。

6 生産・流通体制の強化

(1) 伐採・搬出・流通基盤の整備

国産木材の生産拡大を図るとともに、持続的な林業の成長産業化を達成するため、再造林や間伐などの森林整備や、路網の整備、高性能林業機械の導入、木材市場への支援、加工流通施設の整備など、川上から川下までの総合的な取組の推進に必要な予算を十分に確保するとともに、支援を強化すること。

また、既存交付金の補助単価の見直しなどにより、集約化が困難な箇所に対する支援の充実を図ること。

さらに、定期的な修繕が不要な獣害対策技術の開発を進めること。

加えて、花粉発生源対策の推進が国産木材の利用拡大や森林整備に資することを踏まえ、花粉症対策苗木への植替えに対する支援や花粉発生源対策の意義の周知・啓発などに必要な予算を十分に確保すること。

(2) 林業を担う人材の確保・育成

国産木材の供給を支える林業従事者の確保・育成や現場技能者のキャリアアップを進めるため、「緑の雇用」事業や緑の青年就業準備給付金などの必要な予算を確保すること。

また、架線系等の技術者養成研修の充実を図ること。

(3) 木材需要者と木材供給者を繋ぐ仕組みの構築

国産木材の安定かつ効率的な供給体制を構築するため、都道府県単位でのサプライチェーンマネジメント推進フォーラムの設置・運営を支援するための予算を継続的に確保すること。

令和元年7月23日 全国知事会