

## 各国の特定補助金の概要

### アメリカ

#### 1. 概観～補助金数と金額の推移

結論を先取りすれば、アメリカの連邦補助金のうち、もっとも一般的なタイプは特定補助金、具体的には受領側にも資金準備（matching fund）を求める定率補助金である（下記参照）。

年度	1975	1978	1981	1984	1987	1989	1991	1993	1995	1997
ブロック補助金		5	6	12	13	14	14	15	15	24
特定補助金	422	492	534	392	422	478	543	578	618	640
合計(数)	422	497	540	404	435	492	557	593	633	664
一般目的型補助金	7.0	9.6	6.8	6.8	2.1	2.3	2.2	2.1	2.3	2.3
包括型補助金(ブロック補助金)	4.6	11.5	10.0	13.0	13.1	12.7	16.4	20.5	22.8	41.0
その他(特定補助金)	38.2	56.8	77.9	77.8	93.2	106.9	133.4	171.1	202.9	190.9
合計(10億ドル)	49.8	77.9	94.7	97.6	108.4	121.9	152.0	193.7	228.0	234.2
一般目的型補助金	14.1%	12.3%	7.2%	7.0%	1.9%	1.9%	1.4%	1.1%	1.0%	1.0%
包括型補助金(ブロック補助金)	9.2%	14.8%	10.6%	13.3%	12.1%	10.4%	10.8%	10.6%	10.0%	17.5%
その他(特定補助金)	76.7%	72.9%	82.3%	79.7%	86.0%	87.7%	87.8%	88.3%	89.0%	81.5%

#### 2. 補助金の分類

Fisher (1996) は 4 つの側面から分類している。第一に、補助金の用途。特定サービスに限定される特定(categorical)補助金と、用途の限定のない一般(general)補助金形式。第二に、補助金の配分方法。交付条件を持つ団体に一定の算定方式により算出された額を自動的に配分する定式(formula)補助金形式と、交付を受けようとする団体の申請に基づいて配分する事業(project)補助金形式。第三に、金額決定方法。任意の補助率に基づいて事業の一定割合が補助される定率(matching)補助金形式と、事業量とは無関係に一定額が補助される定額(lump-sum, revenue sharing)補助金形式。第四に、補助金の支給総額の制限。上限のある(close-ended)形式と上限のない(open-ended)形式。

利用制限	特定(categorical)補助金		一般(general)補助金	
配分方法	定式(formula)又は事業(project)		定式(formula)	
定率・定額	一括固定	定率(matching)	一括固定	歳入分与
総額制限	-	上限あり	上限なし	-

AFDC や TANF は定式補助金（前者は上限無し、後者は上限あり）。なお、TANF はブロック補助金であるが、この分類では特定補助金と一般補助金の中間形態との位置づけ。

### 3. 現在の定式補助金と事業補助金の数

2002年の定式補助金の数は173,事業補助金の数は889。2006年1月現在の定式補助金の数は177,事業補助金の数は925となっている。

#### イギリス

イギリスの特定補助金は経常特定補助金 (Revenue Specific Grants) と、資本特定補助金 (Capital Specific Grants) に分けられ、前者は更に AEF<sup>1</sup>内特定補助金 (Specific Grants within AEF) と AEF 外特定補助金 (Specific Grants outside AEF), 住宅会計助成金 (Housing Revenue Account Subsidy) に3分される<sup>2</sup>。

AEF 内特定補助金とは地方自治体が所掌する業務に関して政府がその経費の一部を給付する補助金であり<sup>3</sup>, AEF 外特定補助金とは政府が所掌する業務に関して地方自治体が政府に代わり代理支出するものに対し給付される補助金である<sup>4</sup>。

2004-05年度における両補助金額は314億ポンドであり、その内訳は表1の通りである。表によれば、2004-05年度においては AEF 内特定補助金が57, AEF 外特定補助金が17存在する。前者のうち額が大きいもの上位5つは、GLA Transport Grant, Standards Fund, Supporting People Programme – Housing, School Standards, Teachers Pay Reform / Threshold であり、後者は Mandatory Rent Allowances: subsidy, Rent Rebates Granted to HRA Tenants, Council Tax Benefit, Learning and Skills Council (LSC) grant for Sixth Forms, Mandatory Rent Rebates outside HRA: subsidy である。

なお、表は2004-05年度のものであり、2005年から実施された義務教育国庫支出金の制度変更については反映されていない。

住宅会計助成金は住宅会計の歳入不足を補う補助金で、政府が想定した住宅会計の歳出と歳入の差額が給付される<sup>5</sup>。

資本特定補助金は特定の事業や歳出にのみについて交付されてきたが、2004年4月からより広い目的に交付されることとなった。中央省庁から主として交通、住宅、都市再生事業に対して交付される。データの制約からその数は不明だが、分野別内訳を示したものが表2である<sup>6</sup>。また、総額は2004-05年度において32億ポンドであり<sup>7</sup>, 経常特定補助金の1割程度である。

---

<sup>1</sup> AEF とは、統合外部財源 (Aggregate External Finance) の略称であり、地方交付金、ノン・ドメスティック・レイト、AEF 内特定補助金で構成される。

<sup>2</sup> 自治体国際化協会(2003), pp.92-93.

<sup>3</sup> 2004-05年度においては AEF 内補助金で経常収入総額の2割弱を占めている。なお、地方交付金を含む formula grant が5割強、council tax が2割強を占めている。

<sup>4</sup> 自治体国際化協会(2003), pp.97-98.

<sup>5</sup> 自治体国際化協会(2003), p.99.

<sup>6</sup> ODLR(2001), ch.6 なお、データの制約から多少古いデータを用いざるを得なかった。

<sup>7</sup> ODPM(2005b), p.6.

### 参考文献

- ・ 財団法人自治体国際化協会(2003) 『英国の地方自治』
- ・ Office of the Deputy Prime Minister (a) *Local Authority Revenue Expenditure and Financing England 2004-05 Final Outturn*
- ・ Office of the Deputy Prime Minister (b) *Local Authority Capital Expenditure and Receipts England 2004-05 Final Outturn*
- ・ Department for Transport, Local Government and the Regions *Local Government Financial Statistics (England) 2001*

### 参考サイト

- ・ イギリス副首相府
  - <http://www.local.dtlr.gov.uk/finance/stats/cor0405.pdf>
  - <http://www.local.dtlr.gov.uk/finance/stats/lgfs/lgfs2001.htm>

**表 1 : RG Specific and Special Grants 2004-05**

	<b>£ million</b>
	<b>Total</b>
101 Adoption Support and Guardianship Special Orders	21
105 Choice Protects	30
111 General Sure Start Grant	412
115 Education Actions Zones	17
121 Excellence in Cities	202
125 Leadership Incentive	96
131 Safeguarding Children	93
141 School Standards	874
145 Standards Fund	2041
151 Teachers Pay Reform / Threshold	810
161 Teenage Pregnancy Local Implementation	26
171 Transitional Support	91
211 Detrunking	27
221 GLA Transport Grant	2261
231 Metropolitan Railway Passenger Services	216
251 Rural Bus Challenge	16
255 Rural Bus Subsidy	43
261 Urban Bus Challenge	7
301 Access & Systems Capacity	451
311 AIDS Support	16
321 Carers	123
325 Child and Adolescent Mental Health Services (CAMHS)	65
341 Delayed Discharges	97
351 Human Resources Development Strategy	20
355 Mental Health	132
361 National Training Strategy	30
371 Preserved Rights	454
381 Residential Allowance	404
391 Training Support Programme	71
405 Housing Benefit and Council Tax Benefit Administration	469
431 Performance Standards Fund	14
481 Workstep	16
501 Fire Transitional Grant	23
511 Homelessness Strategies	28
521 Local Public Service Agreement (LPSA) Performance Reward	42
531 Neighbourhood Renewal Fund	336
535 Neighbourhood Wardens	12
541 Planning Development	68
545 The Private Finance Initiative (PFI)	287
551 Supporting People Administration	43
553 Supporting People Programme - Housing	961
554 Supporting People Programme - Social Services	693
581 National Parks & Broads	34
593 Waste Re-Cycling Challenge	22
	<i>continued</i>

**表 1 : RG Specific and Special Grants 2004-05 (continued)**

	£ million
	<b>Total</b>
601 Airwaves Communication Project	24
611 Asylum Seekers	316
621 Basic Command Units (BCU) Challenge Fund	50
625 Community Support Officers	47
631 Counter Terrorism	51
635 Crime Fighting Fund	266
641 London & South East Allowance	42
645 Police Negotiating Board	43
651 Rural Policing Fund	26
655 Street Crime Initiative	26
661 Young People Substance Misuse Partnership	37
671 Magistrates Courts	328
681 Civil Defence	17
697 Other	623
<b>698 TOTAL GRANTS INSIDE AEF (LINES 101 to 697)</b>	<b>14,090</b>
711 Education Maintenance Allowances	48
713 Higher Education Funding Council (HEFC) Payments	21
715 Learning and Skills Council (LSC) grant for Adult Education	444
716 Learning and Skills Council (LSC) grant for Sixth Forms	1,584
718 Mandatory Student Awards	25
741 Council Tax Benefit	2,949
743 Fraud Incentive Scheme	40
745 Mandatory Rent Allowances: subsidy	6,823
746 Mandatory Rent Rebates outside HRA: subsidy	828
747 Rent Rebates Granted to HRA Tenants	3,284
752 Housing Acts Urban Developments - grants to debt charges	6
753 New Deal for Communities (NDC)	108
755 Single Regeneration Budget (SRB)	140
761 Historic Buildings and Monuments Commission Grant (English Heritage)	1
771 Countryside Commission	8
781 Police: small grants/grants to loan charges	10
791 European Community	125
797 Other	868
<b>798 TOTAL GRANTS OUTSIDE AEF (LINES 711 to 797)</b>	<b>17,311</b>
<b>799 TOTAL SPECIFIC AND SPECIAL GRANTS (LINES 698 + 798)</b>	<b>31,401</b>
Source: ODPM Revenue Outturn (RO) returns 2004-05 - RG data	
1. Produced on a FRS17 basis	

表2 資本特定補助金の行政分野別推移							(%)
(割合)	1995-96年度	1996-97年度	1997-98年度	1998-99年度	1999-00年度	2000-01年度	2001-02年度
Housing	20.0	20.7	19.8	16.1	17.7	3.8	4.1
Transport	17.3	16.0	13.6	10.7	12.4	4.4	22.3
Education	14.2	16.1	22.3	36.8	47.1	64.9	52.8
Employment	0.1	0.2	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1
Personal Services	1.2	1.7	0.8	0.3	0.3	0.1	0.3
Agriculture	2.0	2.3	1.7	1.7	2.1	1.4	1.1
Protective Services	11.7	9.4	8.3	8.5	9.7	5.3	4.8
Regeneration	33.4	33.5	33.2	25.7	10.6	3.2	1.5
Other Services	0.1	0.1	-	-	0.1	16.7	13.1
Total Capital	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
(額)	1995-96年	1996-97年	1997-98年	1998-99年	1999-00年	2000-01年	2001-02年
Housing	338	331	309	239	226	81	108
Transport	292	256	211	159	159	94	593
Education	240	257	347	548	603	1,381	1,407
Employment	2	3	3	2	2	3	3
Personal Services	21	27	13	5	4	3	9
Agriculture	33	37	27	26	27	30	30
Protective Services	197	151	129	126	124	113	127
Regeneration	564	536	517	383	136	69	39
Other Services	1	2	-	-	1	355	348
Total Capital	1,688	1,599	1,557	1,489	1,280	2,129	2,664
2000-01年度は推定、2001-02年度は予算							
出所: Local Government Financial Statistics (England) 2001より作成							

## フランス

	1995	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>一般交付金</b>	<b>31,976</b>	<b>38,483</b>	<b>41,725</b>	<b>46,611</b>	<b>54,956</b>	<b>56,512</b>	<b>53,972</b>	<b>56,475</b>
経常総合交付金	15,216	16,599	17,204	17,708	18,566	18,980	36,299	37,949
設備投資総合交付金	928	808	837	850	850	872	904	932
付加価値税補償基金	3,476	3,127	3,326	3,583	3,613	3,664	3,710	3,791
地方分権総合交付金(DGD)	2,069	2,892	2,230	2,306	6,122	6,198	797	858
農村部開発交付金	-	-	-	-	-	-	116	120
コルシカ地方分権総合交付金	186	204	206	213	235	240	245	257
職業税平衡全国基金	211	516	545	602	557	547	-	-
平衡全国基金	87	126	126	131	130	129	-	-
鉱山の廃止に伴う利用料および課税標準の喪失に対する補償	-	-	-	-	-	138	138	138
地方税の改廃・負担軽減措置に対する補償	9,804	14,211	17,250	21,218	24,883	25,744	11,763	12,430
うち職業税軽減補償(雇用・投資促進減免分を除く)	2,918	1,872	1,806	1,709	1,463	1,419	1,370	1,224
うち職業税軽減補償(雇用・投資促進減免分)	-	188	50	48	85	109	122	78
うち補正予算による職業税軽減補償の増額分	-	-	38	-	-	-	-	-
うちその他例外的な増額など	-	-	-	-	80	44	36	18
うち不動産税免税補償	198	49	15	115	100	99	-	-
うち地方税免税補償	1,432	1,807	1,854	1,946	1,831	1,937	2,207	2,485
うち税負担軽減措置に対する補償	5,255	7,337	9,201	8,369	8,201	7,762	8,028	8,625
うち地方税制の改廃に伴う補償	-	2,959	4,286	9,031	13,123	14,374	-	-
うち職業税給与ベース部分の廃止に対する補償	-	2,000	3,498	5,389	7,837	8,966	109	113
うちレジオンにおける住居税の廃止に対する補償	-	959	788	809	977	999	-	-
うち自動車税の部分的廃止に対する補償	-	-	-	927	-	-	-	-
うち不動産譲与税(レジオン・デパルトマン)の部分的廃止に対する補償	-	-	-	1,906	-	-	-	-
うちレジオンにおける不動産譲渡税の廃止に対する補償	-	-	-	-	842	862	-	-
<b>個別補助金</b>	<b>1,427</b>	<b>1,795</b>	<b>2,004</b>	<b>2,099</b>	<b>1,942</b>	<b>2,075</b>	<b>2,053</b>	<b>1,945</b>
各省庁補助金(経常助定)	718	1,029	1,127	1,156	689	734	892	902
各省庁補助金(投資助定)	533	570	691	746	1,040	1,147	1,124	1,006
国庫特別会計	177	196	186	197	213	194	37	37
<b>ブロック補助金</b>	<b>2,111</b>	<b>2,733</b>	<b>2,740</b>	<b>2,773</b>	<b>2,659</b>	<b>2,921</b>	<b>3,492</b>	<b>3,748</b>
教職員特別交付金	461	397	359	330	252	243	188	165
地方議員交付金	38	42	42	43	45	46	47	49
交通罰則交付金	198	305	311	317	214	380	500	560
職業訓練交付金	720	1,204	1,214	1,256	1,307	1,389	1,862	2,053
教育施設設備レジオン交付金(DRES)	464	525	544	552	841	863	895	921
中学校整備デパルトマン交付金	230	261	270	274	-	-	-	-
<b>合計</b>	<b>35,514</b>	<b>43,011</b>	<b>46,468</b>	<b>51,483</b>	<b>59,557</b>	<b>61,508</b>	<b>59,517</b>	<b>62,168</b>

フランスにおいては、和文の先行研究において補助金数を具体的に特定したものはない。これは、経済財政産業省、内務省の地方担当者は、国から地方への財政支援として各省補助金の全体額を把握するが、個別費目、内容については関知せず、また、特定補助金の「補助事業額」という概念での統計はそもそも作成してない<sup>8</sup>ことが影響している。

このため、インターネット上の各省庁の予算(le budget)にあたり、省庁別に補助金費目の確定を図った。その結果、各省庁別に該当補助金(subvention)を発見した。

(省庁別個別補助金の例)

農林水産省  私的機関における技術教育への補助、公的機関における高等教育への補助、  
  食品安全に関する補助金(経常・投資)

内務省  デパルトマン防災救急センターの設備投資に対する補助

運輸省  駅および鉄道輸送設備に対する補助、国土整備に関する補助

しかし、個々の予算法案内の費目数が多く、また(たとえば経費と補助が重なる、企業や個人に支出されるなど)、明確に補助金と定義できないものも多いことに加え、省庁毎、年度毎に統計の作成手法も異なる等の理由により、具体的な補助金数を確定する事は難しい。なお、補助金総額に占める各省補助金の比重は、上記の表に示されるように、小さい。

<sup>8</sup> 美作達郎、柴田敬二「フランスの地方税財政制度」柴田敬二ほか『主要国の地方税財政制度』財務総合研究所報告書。なお、図表は垂直的財政関係(国-地方間)のものに限られる。

## ドイツ

### 連邦補充交付金（連邦から州への交付金）

単位：100万ユーロ

	1995年	1996年	1997年	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年
連邦補充交付金									
・不足額連邦補充交付金	2,449	2,557	2,669	2,953	3,331	3,696	3,239	3,253	2,940
・政府運用費用にかかる特別需要連邦交付金	786	786	786	786	786	786	786	786	786
・旧東ドイツ特別需要連邦補充交付金	7,158	7,158	7,158	7,158	7,158	7,158	7,158	10,533	10,533
・移行期連邦補充交付金	688	619	551	482	413	344	275	206	138
・財政再建のための特別連邦交付金	1,738	1,738	1,738	1,738	1,534	1,355	1,176	997	818

出所：Bundesministerium der Finanzen. Finanzbericht 2005.より作成。

注) 連邦補充交付金は、州間財政調整後の財政力不均衡を是正する不足額連邦補充交付金と、特別な需要を補償する交付金とからなり、上述の不足額連邦補充交付金を除くものは後者に当たる。そして、この中でも移行期連邦補充交付金とは、ニーダーザクセン、ラインラント・プファルツ、シュレスヴィヒ・ホルシュタイン、ザールラント、プレーメンへの交付金であり、財政再建のための特別連邦補充交付金とは、プレーメン、ザールラントの二州のみに対する交付金である。

連邦 - 州間共同財政負担事情の外観(2004年)		単位10億ユーロ
1	基本法91a条に基づく共同任務(Gemeinschaftsaufgaben) うち 大学建設 地域的経済構造の改善 農業構造と沿岸保護	2.4 0.9 0.8 0.7
2	基本法91b条に基づく教育計画分野での共同活動	0.1
3	基本法91b条に基づく研究推進分野での共同活動 うち 大規模研究施設 青リストにある別の研究施設 その他の研究推進	3.3 1.4 0.4 1.6
4	基本法104条a3項に基づく金銭給付を伴う連邦法による負担 うち 職業教育助成法 住宅手当 教育手当 養育費前貸し 宿泊と暖房のための給付への連邦協力 その他	9.0 1.0 3.0 3.0 0.3 0.0 1.7
5	基本法104条a4項に基づく投資のための財政援助 うち 社会福祉住宅建設 その他の財政援助 市町村道補助法 養育施設 都市建設促進	2.7 0.4 2.3 1.6 0.2 0.5

(連邦財務省資料)

#### < 補足説明 >

1～3の基本法91b条に基づくものは、日本にはないタイプのものであり、連邦と州の契約事業に近い。「4 基本法104条a3項に基づく金銭給付を伴う連邦法による負担」につ

いては法定受託事務に、「5 基本法 104 条 a4 項に基づく投資のための財政援助」が奨励補助金におおむね相当する。

数自体は正確にカウントできなかったが、表の中の区分数 + 連邦委託行政数 + 5 (連邦補充交付金 下記の参考を参照) といった具合になると推測される。ただ表の中の「4 基本法 104 条 a3 項に基づく金銭給付を伴う連邦法による負担」の部分はメニューが細かくあり、数字がもう少し大きくなる可能性もある。

<参考: 2004 年度データ>

以上の表の他の移転財源として

連邦委託行政(Bundesauftragsverwaltung)

連邦補充交付金(Bundesergaenzungszuweisungen) 15.2 (単位 10 億ユーロ)

うち 不足額連邦補充交付金 3.2

政府運営費用特別需要連邦補充交付金 0.8

旧東ドイツ特別需要交付金 10.5

旧西ドイツ過渡的連邦補充交付金 0.1

財政再建特別連邦補充交付金 0.6

## スウェーデン

コミュンおよびランスタングへの国庫補助金 (100万クローナ)			
	2001	2002	2003
コミュンへの一般交付金	59,090	58,461	34,953
ランスタングへの一般交付金	19,175	17,781	8,045
コミュンおよびランスタングへの平衡交付金	20,861	23,759	26,293
保健・医療ケアの利便性増加のための補助		1,250	1,250
特定のコミュン・ランスタングにおける特別の活動に対する補助	1,502	1,076	1,851
特定補助金	35,640	39,226	39,158
合計	136,269	141,553	111,550
コミュンおよびランスタングへの特定補助金 (100万クローナ)			
	2001	2002	2003
1. 医薬品給付金に対する補助	16,531	17,843	18,550
2. 育児ケアなどにおけるMaxtaxa		3,881	3,899
3. 学校・余暇施設の職員強化	490	1,490	2,474
4. 難民の受け入れ	2,112	2,387	2,409
5. 医療教育・研究	1,632	1,681	1,731
6. 労働障害者のための特別な補助	1,419	1,681	1,399
7. 成人教育	3,751	2,767	1,314
8. 亡命希望者の受け入れ	245	571	1,031
9. 労働市場教育の購入およびその他の費用	796	894	829
10. 歯科医療給付金など	957	812	833
11. 民間防衛		186	691
12. ヨーロッパ社会基金 (2000-2006)	147	596	659
13. ヨーロッパ地域発展基金 (2000-2006)	79	435	515
14. 環境保護に対する地方における投資計画に対する補助	1,093	617	422
15. 地域音楽活動	386	437	418
16. ITインフラ、地域輸送網	44	155	416
17. 道路整備	401	616	411
18. 生物学的多様性のための政策	331	337	397
19. 障害者ケア	275	275	275
20. 利子補助金	162	147	150
21. 保健・医療	903	150	116
22. 学校におけるITプログラム	500	201	1
23. その他	3,386	1,067	218
合計	35,640	39,226	39,158

(出所) Statens Finanser 2003

#### 注釈

- ・ 「保健・医療ケアの利便性増加のための補助金」は、とりわけ医療ケアにおける待機時間の調査・分析のために用いられる。
- ・ Maxtaxa とは、就学前学校や余暇施設にかかる料金の上限設定を意味している。例えば、就学前学校にかかる費用は、1人目の子供で総所得の3%、2人目の子供で同2%、3人目の子供で同1%、4人目以降は無料となるが、これらの料金は、月額でそれぞれ、1260 クローナ、840 クローナ、420 クローナを超えてはならない。