

全国知事会 公共調達に関するプロジェクトチーム  
ヒヤリング



2006年12月7日

桐蔭横浜大学コンプライアンス研究センター  
郷原 信郎

# カビ型違法行為としての談合

アメリカでの違法行為 ⇒ ムシ

- ◎ 個人的利益が目的
- ◎ 単発的

対処方法 ⇒ 個人に厳しいペナルティを科す(殺虫剤の散布)

日本での違法行為 ⇒ カビ

- ◎ 組織の利益が目的
- ◎ 繼続的・恒常的(ポストに随伴)…背景に構造的要因

対処方法 ⇒ 原因となっている構造的要因(汚れ・湿気)を除去

# 「非公式システム」としての談合 ～個別の違法行為・犯罪ではない～

## ◎談合システム形成の背景

### ○刑法の談合罪(昭和16年)

→「良い談合」の概念(戦時統制経済)

### ○入札制度の特異性(最低価格自動落札方式、予定価格上限拘束)

### ○契約の運用

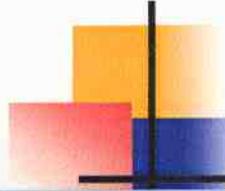
(背景に経済復興期、高度経済成長期の膨大な公共工事)

設計図書未成熟のまま発注

緩やかな工事監理

前渡金・完成払い

→業者間の調整と相互監視によって補充



# 談合システムの功罪

## ◎談合システムの経済的・社会的機能

- 中小企業保護（「官公需法」と曖昧なまま一体化）
- 地域経済振興（傾斜生産方式による都市への集中をカバー）
- 「天下り」による公務員の待遇の補充
- 建設技術の高度化
- 政治コストの負担
- 治安維持

## ◎「右肩上がり」の経済・社会との適合

- 経済成長の果実を国民全体に公平に配分  
※競争性は重視されず
- 慢性的物価上昇下での予定価格



# 談合問題の歴史と現状

## ◎経済社会状況の変化

高度経済成長 ⇒ 低成長 ⇒ デフレ経済

## ◎談合システムの弊害の顕在化

### ○公共事業の非効率性

※国・地方の財政状況の悪化

### ○「天下り」の特権化

### ○不透明・不正な資金の流れ

※55年体制の終焉…政治システムの変化



# 談合システムに対する制裁・処罰の歴史

## ◎独禁法による制裁の歴史

- 昭和50年代半ば、談合に独禁法を初適用(静岡事件)  
→政治的圧力によって鎮圧
- 90年代初頭、日米構造協議で米国からの**独禁法運用強化の圧力**  
→課徴金引き上げ、刑事罰適用積極化、住民訴訟
- 談合システムの「進化」
  - 非公然化(協会・親睦会方式を廃止)⇒「天の声」型談合 ←ゼネコン汚職事件
  - 一層の非公然化⇒ファジー制御のあいまいシステム(**挨拶の構図**)  
→受注予定者決定への影響力についての**保険**としての利益供与
- 最近の状況
  - 小泉改革⇒独禁法による制裁の一層強化
  - ※**2006年1月改正**独禁法の施行(申告者減免制度の導入)  
→談合システム崩壊の兆し(超大手ゼネコン間の合意が契機)  
→低価格入札の横行

# なぜ談合罪による摘発が相次いでいるのか

## ①主観的要件の立証

「不正の利益を得る目的」…談合金型談合

「公正なる価格を害する目的」…談合システム型談合

判例 ⇒ 公正価格=競争価格

「競争価格」の立証の困難性が談合罪適用の障害

※談合システムの下では価格競争は存在しない

談合排除の申し合わせ ⇒ 低価格入札の横行 ⇒ 「競争価格」が顕在化

## ②談合事実の立証

90年代以降の談合に対する制裁強化

⇒ 談合の非公然化 ⇒ 「業務屋」の特殊職域化 ⇒ 鉄の結束

談合摘発に対して鉄壁のディフェンス

談合排除の申し合わせ ⇒ 「業務屋」を窓際に ⇒ 鉄の結束の崩壊

談合罪適用に関するディフェンスの崩壊

# なぜ談合罪による摘発が相次いでいるのか

## ③共犯規定の適用の拡大

○あいまいシステムにおける受注調整への事実上の影響力を「談合罪の共謀」ととらえる  
⇒社会が積極的評価

※背景に談合排除への圧倒的な追い風

○談合システムを前提とするJV組合せ、下請け発注等への関与  
⇒すべて談合罪の共犯に

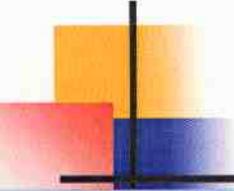
○談合罪による摘発 ⇒燎原の火のごとく全国に拡大？

福島県談合(東京特捜) ⇒ 和歌山県談合(大阪特捜) ⇒ 宮崎県談合(宮崎県警)

※都道府県警察の間の競争意識

※特捜部の経済犯罪捜査の行き詰まり

全国の談合システムが**火薬庫**に



# 知事として現状打開にどう取組むか

## ◎談合構造解消に向けてのソフトランディング

- 談合システムの実態を一気に表に出すこと

⇒ 業界に働きかけ

※談合訣別宣言だけでは問題解決にならない

- 県内の建設業の実態についての徹底した調査

※事業規模・技術力などから競争関係を検証

- ・発注制度の見直し
- ・業界の整理・再編
- ・雇用対策

## ◎政治資金・選挙資金の再検証

- 「政治家としての知事」と「行政のトップとしての知事」

- 知事の政治活動資金の再検証

- 口利き利権との訣別

※必要な政治資金をどのようにして確保するか