

社会保障・税一体改革成案

原案

(6月3日社会保障改革に関する集中検討会議)

・現行分を含めた、消費税の全税収(国・地方)を、高齢者三経費を基本としつつ、「社会保障四経費」における国と地方の役割分担に応じて配分を行う。

・地方単独事業で提供されているサービスについては、独自に財源が確保できるよう、地方自治体の課税自主権の拡大・発揮について検討。

成案(6月30日閣議報告)

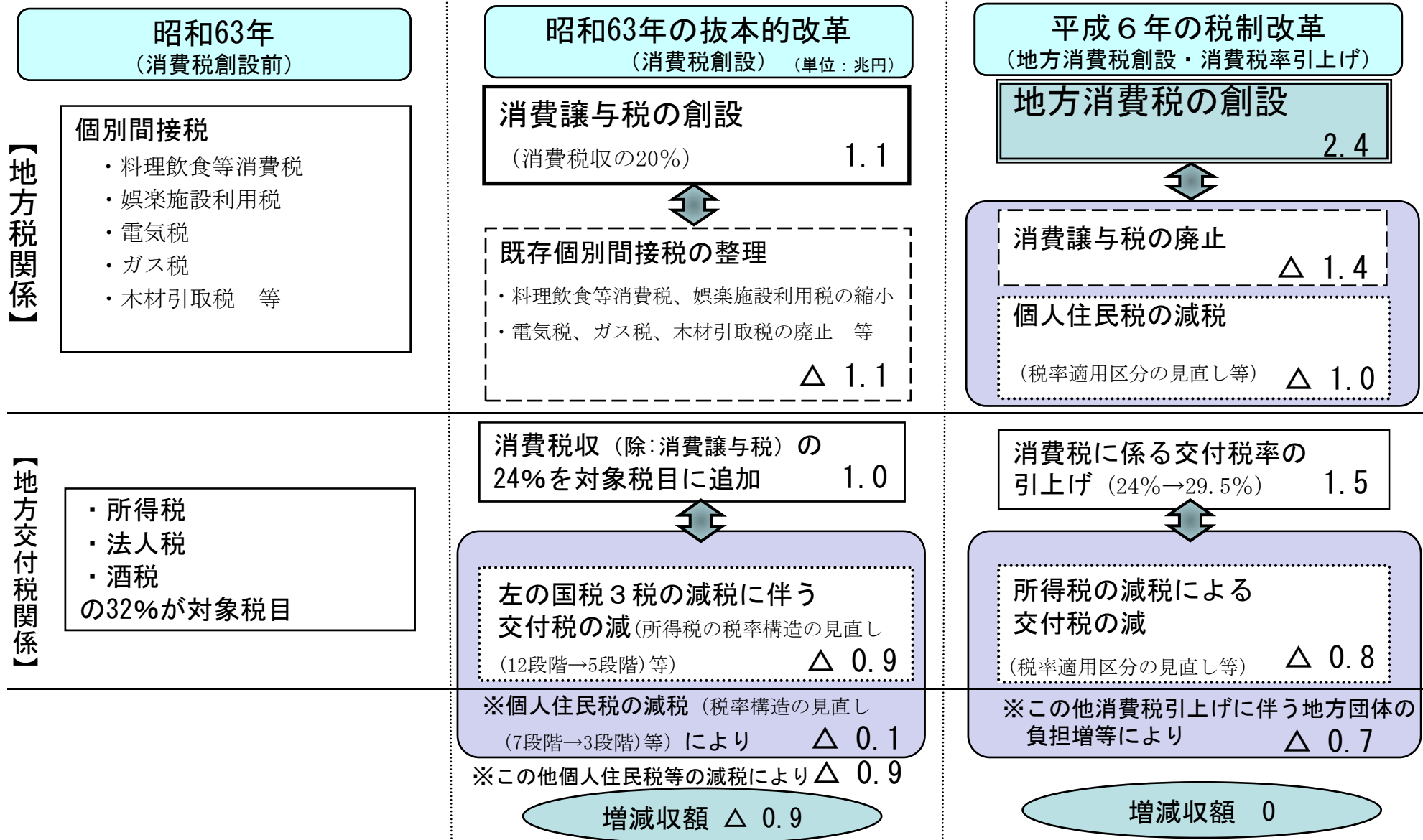
- ① 現行分の消費税(国・地方)については、国・地方の配分と地方分の基本的枠組みを維持。
- ② 引き上げ分の消費税収については、社会保障四経費に則った範囲における国と地方の役割分担に応じて配分を行う。

地方単独事業を含めた社会保障給付の全体像及び費用推計を総合的に整理した上で、地方単独事業に関して、必要な安定財源が確保できるよう、地方消費税の充実等の地方税制の改革などを行う。

成案は、「国と地方の協議の場」などにおける議論を通して大幅に修正され、原案に比べて地方の意見が一定程度反映されたものとなった。

しかしながら、今回の「成案」は、あくまで議論のスタートであり、今後、分科会も含めた「国と地方の協議の場」において継続的かつ実質的な協議を行う必要がある。

現行の地方消費税の税率及び国の消費税に係る地方交付税の法定率については、昭和63年の抜本的改革の際に実施された料理飲食等消費税や電気税をはじめとする地方の個別間接税の整理、平成6年の税制改革の際に実施された個人住民税や所得税の減税等によって生じた地方税や地方交付税の減収の身替わりとして、地方税財源を確保する観点から、その水準が決定された経緯がある。



社会保障関係費の現状(平成22年度当初)

(単位:兆円)

	国費を伴う事業		地方単独事業 c	地方負担計 b+c	国:地方比率 (a : b+c)
	国費 a	地方費 b			
基礎年金	9.9	0.7	—	0.7	「高齢者3経費」
後期高齢者医療	4.5	2.2	0.0	2.2	
介護	2.2	2.1	0.2	2.3	
小計①(高齢者3経費)	16.6	5.0	0.2	5.2	国:地方 = 3 : 1 (76.1% : 23.9%)
その他年金(恩給等)	1.4	0.0	0.0	0.0	「社会保障4分野」
医療	5.1	1.5	2.9	4.4	
子ども・子育て	2.4	1.9	1.8	3.7	
小計②(社会保障4分野)	25.5	8.4	4.9	13.3	国:地方 = 2 : 1 (65.7% : 34.3%)
障害者福祉等	2.4	1.1	2.3	3.4	「関係経費全体」
合計(関係経費全体)	27.8	9.5	7.3	16.8	国:地方 = 3 : 2 (62.3% : 37.7%)

地方単独事業を含めた社会保障給付の全体像及び費用推計は、今後総合的に整理される

(注) 国費及び地方負担額は総務省の資料による。

国と地方が一体として提供する社会保障サービス

項 目	補助事業	地方単独事業
予防接種	予防接種による健康被害(国1/2)	予防接種自体(インフルエンザ等)【1,110億円】
がん検診	子宮頸がん、乳がん(国1/2)	胃がん、肺がん、大腸がん等【970億円】
保健所経費	肝炎検査、HIV検査等特定業務(国1/2)	一般的保健所経費【2,630億円】
母子・乳幼児	母子手帳・乳幼児家庭全戸訪問、妊婦健診(9回分)(国1/2)	妊婦健診(5回分)・乳幼児健診【850億円】
児童福祉	子ども手当(国定率負担)、児童扶養手当(国1/3)	児童相談所【350億円】、乳幼児医療費【2,400億円】
保育所経費	私立認可保育所(1/2)	公立認可保育所、認可外保育所、保育料軽減【9,700億円】
老人福祉施設	特養、老人保健施設の入居費用(介護保険施設) (保険料50%、国20%)	養護老人ホーム、軽費老人ホーム等【800億円】
障害者医療	自立支援医療費(特定の医療費を自己負担 1割水準まで軽減)(国1/2)	その他障害者医療費【2,150億円】
生活保護	生活保護扶助(国3/4)	福祉事務所(ケースワーカー等)【750億円】
国民健康保険	国・地方の定率負担(保険料50%と国43%)	保険料軽減【3,670億円】

注:地方単独事業の金額は、総務省調査による。

「社会保障・税一体改革」の今後の議論

1 「社会保障給付の全体像」の提示

- 高齢者三経費や社会保障四経費に限定せず、社会保障の総合化を見据え、障害者施策や就労支援等を含めた社会保障の全体像をまずは提示すべき。

<平成23年9月13日第178回国会における野田総理所信表明演説>

- ・ 社会保障制度については、「全世代対応型」へと転換し、世代間の公平性を実感できるものにしなければなりません。
- ・ 若者、女性、高齢者、障害者の就業率の向上を図り、意欲ある全ての人ができる「全員参加型社会」の実現を進めるとともに、貧困の連鎖に陥る者が生まれぬよう確かな安全網を張らなければなりません。

2 地方単独事業についての財源措置

- 法令等により義務づけられた事業はもとより、乳幼児医療費助成や障害者医療費助成のように住民の声を踏まえて全国的に展開されている事業も対象とすべき。

乳幼児医療助成…全都道府県において実施

<少子化対策基本法>

第16条 国及び地方公共団体は、子どもを生み、育てる者の経済的負担の軽減を図るため、児童手当、奨学事業及び子どもの医療に係る措置、税制上の措置その他の必要な措置を講ずるものとする。

障害者医療助成…全都道府県において実施

<障害者基本法>

第12条第3項 国及び地方公共団体は、障害者とその年齢及び障害の状態に応じ、医療、介護、生活支援その他自立のための適切な支援を受けられるよう必要な施策を講じなければならない。

- 現金給付のみならず、サービス給付も社会保障給付であることを前提に、マンパワーに係る人件費等についても対象とすべき。

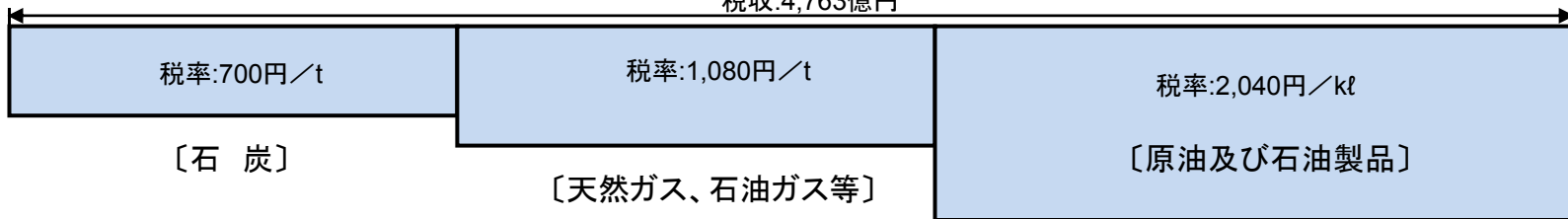
(例) 保育所保育士：約88,700人、保健師・助産師：約35,500人、ケースワーカー：約21,700人、児童福祉司：約2,600人

地球温暖化対策のための税

現行の石油石炭税にCO2排出量に応じた税率を上乗せ
 [石炭]税率:670円/t [天然ガス、石油ガス等]税率:780円/t [原油及び石油製品]税率:760円/kℓ

税込:2,405億円
(平年度)

税込:4,763億円



石油石炭税(国税)

地球温暖化対策のための税

平成22年10月28日政府税調提言内容
地球温暖化対策に関する地方の役割等を踏まえて、一定割合を地方税源化すべき

平成23年度税制改正大綱(抜粋)

第2章 6. 環境関連税制

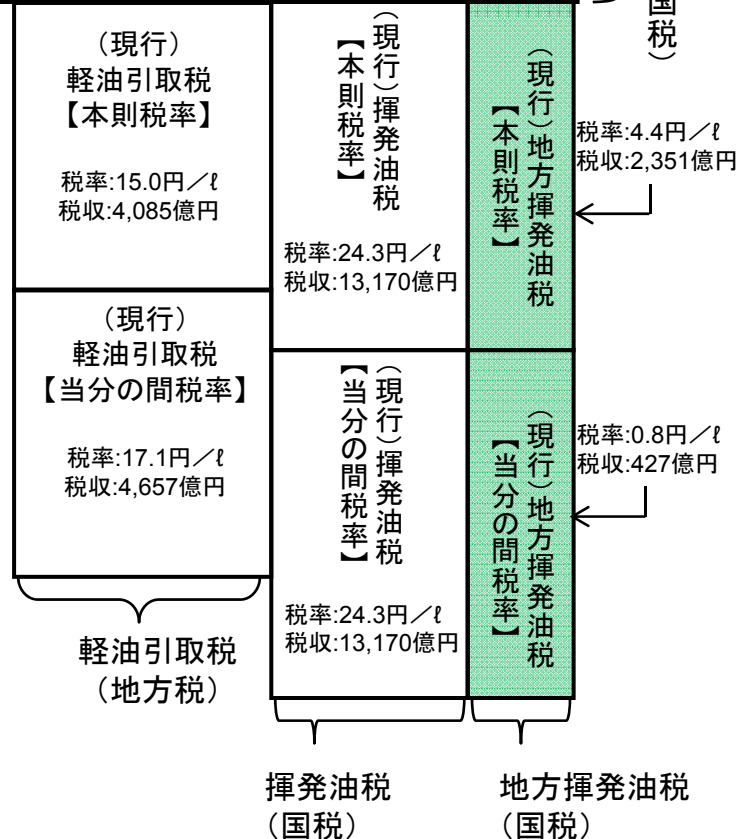
(4) 地球温暖化対策に関する地方の財源確保

地球温暖化対策を推進するためには、地域において主体的な取組が進められることが不可欠です。既に地方公共団体が、地球温暖化対策について様々な分野で多くの事業を実施していることを踏まえ、エネルギー起源CO2排出抑制策、森林吸収源対策などの地球温暖化対策に係る諸施策を地域において総合的に進めるため、地方公共団体の財源を確保する仕組みについて検討します。

第3章 9. 検討事項

[国税・地方税共通]

(5) 地球温暖化対策に関する国と地方の役割分担を踏まえ、地方財源を確保・充実する仕組みについて、平成24年度実施に向けた成案を得るべく更に検討を進めます。



※税込は、地球温暖化対策のための税を除き、平成23年度予算・地方財政計画ベース

地球温暖化対策について

地方公共団体の地球温暖化対策

平成22年度予算額

合計 **約1兆6,400億円**

(都道府県：約9,200億円、市町村：約7,200億円)

CO2、メタン、一酸化二窒素、 代替フロン等に関する対策 ・公共交通機関の利用促進 ・太陽光発電設備の導入促進 ・家庭用廃食油の資源化の促進	約1兆1,400億円
温室効果ガス吸収源対策 ・森林整備事業	約4,700億円
その他の対策 ・温暖化対策地域推進計画の策定 ・温室効果ガス排出量の調査、公表	約300億円
合計	約1兆6,400億円

国の地球温暖化対策

平成22年度予算額

合計 **約1兆1,284億円**

京都議定書6%削減約束に 直接の効果があるもの	5,029億円
温室効果ガスの削減に 中長期的に効果があるもの	3,405億円
その他結果として温室効果ガスの 削減に資するもの	2,167億円
基盤的施策など	683億円
合計	1兆1,284億円

※ 総務省が予算額を調査し作成したもの。

※環境省報道発表資料を基に総務省が作成したもの。

地方は、国以上に、地球温暖化対策推進の上で大きな役割を担っている。

環境自動車税(仮称)の創設

【これまでの経緯】

H21年11月 原口総務大臣(当時)が環境自動車税の創設を提唱

H22年 3月 総務省に「自動車関係税制に関する研究会」(座長:神野直彦 東京大学名誉教授)を設置

H22年 9月 「自動車関係税制に関する研究会報告書」公表

H22年11月 片山総務大臣(当時)が「環境自動車税(仮称)に係る基本的な考え方」を税制調査会に提案

自動車税(地方税)

○排気量等に応じた課税

○毎年度徴収

※平成23年度税込収

地方 1.6兆円

自動車重量税(国税)

○車両重量に応じた課税

○車検時徴収(2~3年ごと)

※平成23年度税込収

国 0.4兆円

地方 0.3兆円

(自動車重量譲与税)

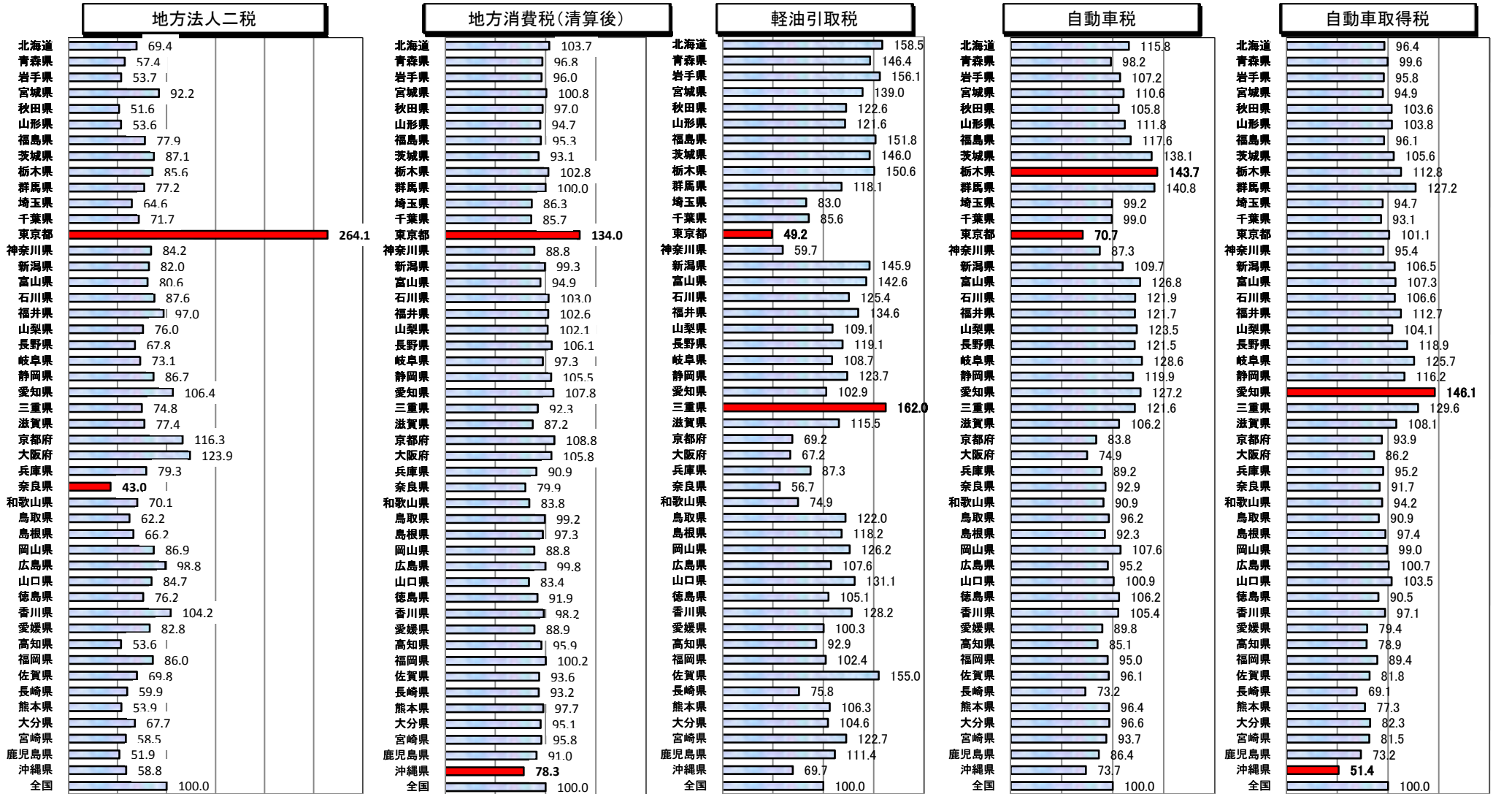
現行の自動車税と自動車重量税を一本化

~グリーン化・簡素化~

環境自動車税(仮称)
(新しい地方税)

人口一人当たりの税収額の指数(平成21年度決算)

大都市への税源偏在が課題となる中で、軽油引取税・自動車税・自動車取得税は偏在性の少ない貴重な財源



最大/最小:6.1倍
(東京)(奈良)

最大/最小:1.7倍
(東京)(沖縄)

最大/最小:3.3倍
(三重)(東京)
9,083億円

最大/最小:2.0倍
(栃木)(東京)
1兆6,544億円

最大/最小:2.8倍
(愛知)(沖縄)
2,310億円

平成24年度の地方交付税総額について

平成23年度の地方交付税については、交付税特会の繰越金1兆円の加算等により総額が確保されたが、平成24年度においては特会の繰越を見込めないことを踏まえ、所要額を一般会計から繰り入れる必要がある。

○H23、H24地方交付税総額算定基礎

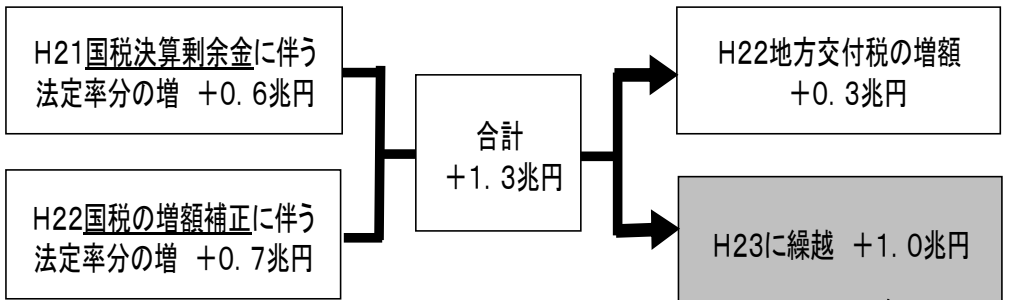
(単位:兆円)

区分		H23 予算	H24 概算要求
一般会計	国税5税の法定率分	10.5	10.8
	一般会計からの加算	5.9	6.3
	計(入口ベース) ①	16.4	17.2
交付税特会	特会借入金償還・利子	△0.5	△0.5
	剰余金の活用	0.5	0.4
	前年度からの繰越	1.0	0.0
	計 ②	1.0	△0.1
地方交付税総額(出口ベース) ①+②		17.4	17.1

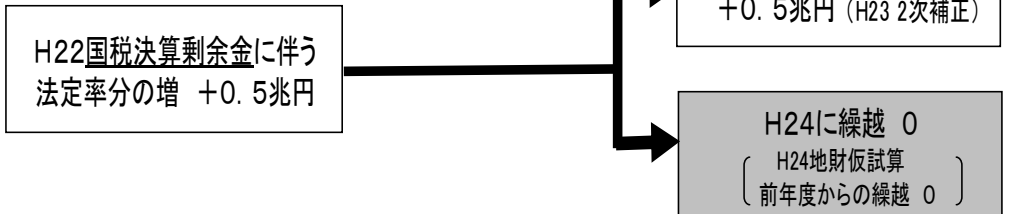
(注) 四捨五入の関係で、積み上げと合計が一致しない箇所がある。

<H22、H23における国の補正予算に伴う地方交付税の取扱い>

H22年度



H23年度



平成24年度の概算要求について

(単位:兆円)

	H22	H23	H24 概算要求	備考
一般歳出	53.5	54.1	55.0	
社会保障関係費	27.3	28.7	(29.4)	要求額不明のため、「概算要求組替え基準」に基づき算出 H23予算28.7+自然増1.2-扶養控除見直しによる地方増収0.5
社会保障関係費以外	26.2	25.4	(25.6)	一般歳出55.0-社会保障関係費29.4
地方交付税	17.1	16.4	17.1	
地方特例交付金	0.4	0.4	0.3	
基礎的財政収支対象経費 計	70.9	70.9	72.4	「中期財政フレーム(平成24年度～平成26年度)」における「歳出の大枠」71兆円を1.4兆円超過

(注)上記「H24概算要求」には、東日本大震災からの復旧・復興対策に係る経費を含まない。

○「中期財政フレーム(平成24年度～平成26年度)」(平成23年8月12日閣議決定)(抜粋)

地方歳出についても国の歳出の取組と基調を合わせつつ、交付団体始め地方の安定的な財政運営に必要となる地方の一般財源の総額については、上記期間中、平成23年度地方財政計画の水準を下回らないよう実質的に同水準を確保する。

○「平成24年度予算の概算要求組替え基準について」(平成23年9月20日閣議決定)(抜粋)

1. 基礎的財政収支対象経費
- (2) 地方交付税交付金等

「東日本大震災からの復興の基本方針」(平成23年7月29日 東日本大震災復興対策本部決定)において、

各種交付金による基金一覧

世界同時不況から脱するため平成21年度第1次補正予算等で創設した基金の多くが平成23年度をもって期限を迎える。妊婦健診の無料化など、本来恒常的に実施すべきものは基金事業終了後も引き続き実施できるよう必要な財政措置を講じるべき。また、最近の厳しい社会経済情勢を踏まえ、必要に応じ基金事業の期間を延長し、地方自治体の裁量による主体的かつ弾力的な取組が可能となるよう、更なる要件の見直しを行うべき。

	基金名等	事業期間	国予算総額（億円）					合計
			H20 2次補正	H21		H22		
				1次補正	2次補正	予備費	国補正	
1	地方消費者行政活性化基金	H21～23 <small>（希望すればH24まで可）</small>	150	110				260
2	高校生修学支援基金	H21～23		486				486
3	妊婦健康診査臨時特例基金	H20～23	790				112	902
4	子宮頸がん等ワクチン接種緊急促進臨時基金	H22～23					1,085	1,085
5	安心こども基金	H20～23	1,000	1,500	200		1,000	3,700
6	介護職員処遇改善等臨時特例基金	H21～23		4,773				4,773
7	介護基盤緊急整備等臨時特例基金	H21～23		2,495		137	502	3,134
8	障害者自立支援対策臨時特例基金	H21～23	855	1,523			39	2,417
9	社会福祉施設等耐震化等臨時特例基金	H21～23		1,062				1,062
10	緊急雇用創出基金	H21～23 <small>（1000億円分はH24まで）</small>	1,500	3,000	1,500	1,000	1,000	8,000
11	ふるさと雇用再生特別基金	H21～23	2,500					2,500
12	森林整備加速化・林業再生基金	H21～23		1,238		61	94	1,393
13	地域グリーンニューディール基金	H21～23		550				550
14	地域自殺対策緊急強化基金	H21～24		100			8	108
15	新しい公共支援事業基金	H22～24					86	86
16	地域医療再生臨時特例基金	H21～25		3,100			2,100	5,200
17	医療施設耐震化臨時特例基金	H21～22（※）		1,222				1,222
合計			6,795	21,159	1,700	1,198	6,026	36,878

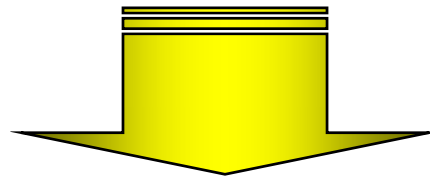
（※）やむを得ない場合は、耐震化整備事業が完了するまで

国と地方の協議の場における意見の反映

国と地方の協議の場に関する法律(抜粋)

第三条 協議の場において協議の対象となる事項は、次に掲げる事項のうち重要なものとする。

- 一 国と地方公共団体との役割分担に関する事項
- 二 地方行政、地方財政、地方税制その他の地方自治に関する事項
- 三 経済財政政策、社会保障に関する政策、教育に関する政策、社会資本整備に関する政策その他の国の政策に関する事項のうち、地方自治に影響を及ぼすと考えられるもの



平成24年度の地方財政対策や税制改正等について、「国と地方の協議の場」の議題とし、地方の意見を適切に反映すべき